

Protokół nr 4/2019

z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i petycji Rady Gminy Pomiechówek, które odbyło się w dniu 05 listopada 2019 r. w sali konferencyjnej Centrum Integracji Społecznej.

W posiedzeniu Komisji wzięli udział członkowie, zgodnie z listą obecności w brzmieniu załącznika do protokołu.

W posiedzeniu Komisji uczestniczyła także Agnieszka Szajna - Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie, stwierdzenie prawomocności, przyjęcie porządku posiedzenia.
2. Rozpatrzenie skargi (*) na działalność Wójta Gminy.
3. Zakończenie posiedzenia.

Ad.1

Posiedzenie otworzył i zebranych powitał Przewodniczący Komisji Artur Bonas. Na podstawie listy obecności stwierdził prawomocność obrad, a przedstawiony powyżej porządek posiedzenia został przez Komisję przyjęty do realizacji.

Ad.2

Przewodniczący Komisji Artur Bonas poinformował, że w dniu 30.10.2019 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wpłynęło pismo od Przewodniczącego Rady Gminy (**załącznik Nr 1**) przekazujące do rozpatrzenia skargę złożoną przez (*) na działania Wójta Gminy Pomiechówek (**załącznik Nr 2**).

Ze zgromadzonej dokumentacji wynika, że w dniu 16.10.2019 r. wystąpiono z pismem do Skarżącej o sprecyzowanie żądania poprzez wskazanie, czy przedmiotowa skarga dotyczy Wójta Gminy Pomiechówek, czy pracownika Urzędu Gminy Pomiechówek (**załącznik Nr 3**).

W odpowiedzi na w/w pismo Skarżąca wskazała, że skarga dotyczy Wójta Gminy Pomiechówek (**załącznik Nr 4**).

Wobec powyższego rozpatrzeniem skargi zajmuje się Rada Gminy, dla której Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przygotowuje opinię po zbadaniu przedmiotu skargi.

Pismo do Przewodniczącego Rady Gminy ze skierowaniem skargi (**załącznik Nr 5**).

Na posiedzeniu Komisji wyjaśnień udzielała Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Agnieszka Szajna.

Skarga (*) dotyczy zwrotu kosztów wykonania zabiegu sterylizacji suki. W dniu 20 maja 2019 r. wpłynęło podanie Skarżącej o zapewnienie darmowego zabiegu sterylizacji suczki (**załącznik Nr 6**). Pismem z dnia 23 maja 2019 r. poinformowano Skarżącą o zarejestrowaniu

jej podania i rozpatrzeniu go w późniejszym terminie, po zabezpieczeniu środków finansowych (**załącznik Nr 7**).

Kwestie te reguluje Uchwała Nr IV/32/2019 Rady Gminy Pomiechówek z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie wprowadzenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Pomiechówek w 2019 roku (**załącznik Nr 8**).

W dniu 02 lipca 2019 r. wpłynął wniosek Skarżącej o zwrot kosztów wykonania zabiegu sterylizacji suki (**załącznik Nr 9**).

W dniu 25 lipca 2019 r. od lekarza weterynarii p. A.Nowakowskiego uzyskano informację, iż Skarżąca przed wykonaniem zabiegu nie poinformowała go, że zabieg chce wykonać na koszt Gminy. Nie złożyła oświadczenia o szczepieniu i nie poinformowała lekarza o konieczności obciążenia kosztami Gminę Pomiechówek za wykonany zabieg sterylizacji. (*) kilkakrotnie otrzymywała informacje ustne o tym, że nie jest możliwy zwrot kosztów za wykonanie sterylizacji, ponieważ nie spełnia wymogów formalnych.

W dniu 17 września 2019 r. Skarżąca złożyła ponaglenie na wniosek o zwrot kosztów wykonania sterylizacji (**załącznik Nr 10**).

W tym samym dniu wystosowano odpowiedź do Skarżącej o braku możliwości zwrotu kosztów (**załącznik Nr 11**). W dniu 18 września 2019 r. przekazano ponaglenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie (**załącznik Nr 12**).

Podanie (*) z dnia 25 września 2019 r. o zwrot kosztów wykonania zabiegu sterylizacji suki (**załącznik Nr 13**).

Pismo z dnia 30 września 2019 r. do SKO (**załącznik Nr 14**).

Pismem z dnia 3 października 2019 r. SKO poinformowało, iż jest organem właściwym do rozpatrywania odwołania od decyzji, zażaleń, postanowienia, żądań, wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji. Tryb wskazany w art.37 KPA ma zastosowanie do spraw administracyjnych, które kończą się wydaniem indywidualnej decyzji administracyjnej w sprawie. W przedmiotowej sprawie nie ma do czynienia z taką sytuacją. W związku z tym SKO uznało swoją niewłaściwość w sprawie odsyłając strony na drogę postępowania cywilnego (**załącznik Nr 15**).

Agnieszka Szajna dodała, że zgodnie z § 15 ust. 2 pkt 2 Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Pomiechówek w 2019 roku – Wójt Gminy zapewnia darmowe zabiegi sterylizacji i kastracji w ilości maksymalnie jednego zwierzęcia rocznie na gospodarstwo domowe, wykonane w zakładzie leczniczym dla zwierząt, z którym Gmina Pomiechówek ma zawartą umowę. Właściciel zwierzęcia w celu wykonania zabiegu sterylizacji lub kastracji psa lub kota, zgłasza się do zakładu leczniczego dla zwierząt i wypełnia oświadczenie, w którym potwierdza spełnienie warunków darmowego zabiegu takich jak: oznaczenie elektroniczne (czipowanie), szczepienie przeciw wściekliźnie. Program przewiduje darmowe zabiegi sterylizacji i kastracji, ale nie refunduje poniesionych kosztów takich jak zabiegi wykonane na zlecenie właściciela zwierząt. W sytuacji, w której właściciel zwierzęcia zleca weterynarzowi sterylizację i wnosi opłatę za wykonany zabieg nie można stwierdzić, że korzysta z darmowego zabiegu oferowanego w ramach programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi. Z dokumentu tego nie wynika roszczenie o zwrot kosztów poniesionych przez właściciela zwierzęcia na zabieg sterylizacji, skoro program przewiduje

darmowe zabiegi sterylizacji. Gmina Pomiechówek rozlicza się z weterynarzem, a nie z właścicielem zwierząt. Nie można zgodzić się ze stwierdzeniem Skarżącej, że program nie zabrania refundacji kosztów wykonanych zabiegów. Aby można było mówić o możliwości refundacji kosztów, to taki sposób rozliczania powinien wynikać wprost z Programu, a w tym dokumencie mowa jest o darmowym zabiegu. Postępowanie w niniejszej sprawie nie miało charakteru administracyjnego, ponieważ nie prowadziło do wydania decyzji administracyjnej, co potwierdziło stanowisko SKO. Poza tym z informacji od lekarza weterynarii wynika, że nie zostały spełnione wszystkie warunki konieczne do pokrycia kosztów zabiegu. Podanie Skarżącej zostało zarejestrowane w Urzędzie Gminy i otrzymała informację, że będzie ono rozpatrzone w późniejszym terminie, ale zainteresowana nie czekała tylko wykonała zabieg szybciej.

Przeprowadzono dyskusję, radni dopytywali o szczegóły przedstawionej sprawy. Pytano o liczbę zabiegów sterylizacji zwierząt bezdomnych wykonanych w tym roku.

Na pytania odpowiadała Agnieszka Szajna. Poinformowała, że sterylizacja wynika z postanowienia umowy adopcyjnej. W tym roku zabiegi te wykonano w dwóch przychodniach weterynaryjnych, w Pomiechówku na kwotę 17.434,00 zł i w Nowym Dworze Mazowieckim na kwotę 9 678,00 zł. Podpisano 46 umów adopcyjnych na psy i 30 na koty. Na czipowanie zwierząt poniesiono koszty w wysokości 3 660,00 zł. (122 czipy).

Zdaniem Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska złożona skarga jest niezasadna. O wszystkich powyższych okolicznościach Skarżąca była informowana na bieżąco.

Przewodniczący Komisji Artur Bonas po zbadaniu sprawy przedstawił swoje stanowisko. Na wstępie ocenił, że złożona skarga podnosi trzy aspekty:

- 1) Nienależyte wykonanie uchwały,
- 2) Naruszenie praworządności i interesów skarżącego,
- 3) Przewlekłe załatwianie sprawy.

Po przeanalizowaniu wszystkich dokumentów i uzyskanych informacji na temat skargi od Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa stwierdził, że nie podziela opinii (*) w żadnym z podnoszonych aspektów. Uważał, że uchwała Nr IV/32/2019 Rady Gminy Pomiechówek z dnia 28 marca 2019 roku jest wykonywana w sposób należyty, o czym świadczy między innymi fakt ciągłej opieki nad zwierzętami bezdomnymi adekwatny do zaistniałych sytuacji takich jak: koordynowanie działań dotyczących wypadków i innych zdarzeń z udziałem zwierząt, aktywna współpraca władz gminy i pracowników Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Gminy z organizacjami i wolontariuszami opiekującymi się bezpańskimi psami i kotami oraz udział w akcjach edukacyjnych i promocyjnych na rzecz zwierząt. Stwierdził ponadto, że „wielość zadań jakie są zawarte w uchwale i ich realizacja jest bardzo duża i wieloraka co należy odbierać pozytywnie, ale również trzeba zaznaczyć, że tempo finansowania i zakres jest ograniczony co zapisano wprost w rozdziale 3 § 15 punktu 2 podpunkt 2 uchwały. Naruszenie tego zapisu może skutkować np. naruszeniem dyscypliny budżetowej”.

Podzielił pogląd, że Skarżąca wnioskując o sfinansowanie sterylizacji nie spełniła wymogów formalnych między innymi: brak wypełnionego oświadczenia, nie uzyskała zgody Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa. Urząd Gminy Pomiechówek zgodnie z Uchwałą Rady Gminy Pomiechówek nie może zwracać poniesionych kosztów kastracji lub sterylizacji co jest

zapisane wprost w uchwale. Takie żądanie już na wstępie należy uznać jako bezzasadne. Rozpatrzenie pozytywnie takiego wniosku przez Wójta Gminy mogło by spowodować niekorzystne skutki prawne. Radny dodał, że nie można też mówić o przewlekłości i opieszałości załatwiania sprawy mając na uwadze determinację odpowiedzialnych pracowników Urzędu Gminy Pomiechówek w załatwieniu w/w sprawy w sposób korzystny dla zainteresowanej co wynika z załączonych pism i wypowiedzi Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska – Agnieszki Szajna.

Wobec powyższego Przewodniczący Komisji Artur Bonas wniósł o uznanie skargi (*) jako bezzasadnej i taki wniosek poddał pod głosowanie członków komisji.

Komisja przychyliła się do stanowiska Przewodniczącego, nie wnosząc uwag.

Podsumowując, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazuje, że działania Wójta Gminy były prawidłowe i zgodne z obowiązującym porządkiem prawnym, co oznacza, że nie można uznać złożonej skargi jako zasadnej.

Ustalony stan faktyczny nie pozwala na ustalenie jakiegokolwiek zaniedbania ze strony zarówno Wójta Gminy, czy podległych mu pracowników Urzędu Gminy Pomiechówek.

W oparciu o powyższe Komisja uznała skargę za nieuzasadnioną i wnioskuje do Rady Gminy o podjęcie uchwały o uznaniu skargi za bezzasadną.

Opinię w powyższej sprawie wydano w formie uchwały – jednomyślnie przy 5 głosach „za”.
(**Uchwała Nr 1/2019 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w załączeniu**).

W sprawach porządkowych Przewodniczący Komisji Artur Bonas zaproponował podział na grupy robocze ewentualnie poszczególnych członków komisji do analizy i wypracowania stanowiska w sprawach podlegających przedmiotowi działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na co wszyscy wyrazili zgodę.

Ad.3

Posiedzenie Komisji zamknął Przewodniczący Artur Bonas, dziękując za uczestnictwo oraz za przekazane wyjaśnienia.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:

Przewodniczący Komisji Skarg, wniosków i petycji:

Artur Bonas

(*) – wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art.5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej.